

**ПОРЯДОК**  
**проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов**  
**и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы**

1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы (далее также – антикоррупционная экспертиза, экспертиза) проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Коррупционными факторами являются:

- а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа;
- б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;
- в) факторы системного характера.

Факторы, связанные с реализацией полномочий органа выражаются в:

- а) широте дискреционных полномочий;
- б) определении компетенции по формуле «вправе»;
- в) наличии завышенных требований в лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;
- г) злоупотреблении правом заявителя органами (их должностными лицами);
- д) выборочном изменении объема прав;
- е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества;
- ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции;
- з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий;
- и) юридико-лингвистической неопределенности.

Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

- а) существовании собственно пробела в правовом регулировании;
- б) отсутствии административных процедур;
- в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур;
- г) отсутствии запретов и ограничений для органов (их должностных лиц);
- д) отсутствии мер ответственности органов (их должностных лиц);
- е) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами (их должностными лицами);
- ж) нарушении режима прозрачности информации.

Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении решений Армавирской городской Думы, носящих нормативный характер (далее – действующих нормативных правовых актов), и их проектов (далее – проектов).

При проведении антикоррупционной экспертизы действующие нормативные правовые акты и проекты анализируются на предмет наличия в них коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 196.

2. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов и проектов проводится постоянной комиссией Армавирской городской Думы по контрольно-правовым вопросам и местному самоуправлению (далее – постоянная комиссия) при участии юриста отдела по организации деятельности Армавирской городской Думы и юристов администрации муниципального образования город Армавир.

Также антикоррупционная экспертиза может проводиться независимыми экспертами. В таком случае постоянная комиссия учитывает результаты такой независимой экспертизы.

Антикоррупционная экспертиза проектов проводится после их правовой экспертизы.

Независимыми экспертами могут быть специалисты в области анализа нормативных правовых актов, отобранные в соответствии с Положением об отборе юридических и физических лиц в целях проведения ими независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы (приложение к настоящему Порядку), и осуществляющие такую независимую экспертизу за счет собственных средств.

3. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в случае внесения в них изменений, а также при мониторинге их применения.

4. В течение трех рабочих дней со дня поступления проекта или действующего нормативного правового акта в адрес постоянной комиссии для проведения их антикоррупционной экспертизы, постоянная комиссия оповещает всех независимых экспертов, отобранных в установленном порядке о возможности изучения данных актов в целях проведения их независимой экспертизы.

В случае проведения независимой антикоррупционной экспертизы, независимые эксперты в течение трех рабочих дней с момента их оповещения должны предоставить постоянной комиссии свои экспертные заключения.

5. В случае необходимости анализа иных правовых актов, использованных при разработке проекта (действующего нормативного правового акта), а также материалов судебной или административной практики, постоянная комиссия, независимые эксперты вправе запросить у разработчика проекта (действующего нормативного правового акта) дополнительные материалы и информацию.

6. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы постоянной комиссией составляется заключение.

Заключение составляется и передается разработчику проекта или действующего нормативного правового акта в течение 7 рабочих дней со дня поступления таких актов на экспертизу.

Заключение подлежит обязательному рассмотрению в соответствии с настоящим Порядком.

В целях упорядочения процедуры проведения антикоррупционной экспертизы ведется Журнал учета проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы, в котором отражаются реквизиты проверяемого проекта (действующего нормативного правового акта) и результаты экспертизы.

7. Заключение, составленное по результатам антикоррупционной экспертизы считается положительным, если в проекте или действующем нормативном правовом акте коррупциогенные факторы не обнаружены.

В таком случае проект вместе с положительным заключением передается его разработчику для дальнейшего согласования.

8. Заключение, составленное по результатам антикоррупционной экспертизы считается отрицательным, если в заключении содержатся указания на наличие коррупциогенных факторов.

В отрицательном заключении указываются все выявленные положения проекта или действующего нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием их структурных единиц (глав, разделов, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов, а также рекомендации по устранению данных факторов.

Отрицательное заключение вместе с проектом передается его разработчику для устранения выявленных коррупциогенных факторов. В данном случае процедура согласования проекта приостанавливается до устранения его разработчиком отраженных в заключении коррупциогенных факторов.

В случае несогласия с результатом проведенной антикоррупционной экспертизы, разработчик составляет и передает постоянной комиссии пояснительную записку к полученному заключению, содержащую обоснование своего несогласия, которая в дальнейшем будет являться приложением к данному заключению. В данном случае о наличии отрицательного заключения председатель постоянной комиссии делает запись в листе согласования к проекту и передает его вместе с отрицательным заключением и прилагаемой к нему пояснительной запиской разработчику для дальнейшего согласования.

9. В случае если отрицательное заключение составлено по результатам проведения антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта, такое заключение направляется председателю Армавирской городской Думы.

10. Армавирская городская Дума взаимодействует с прокуратурой города Армавира по вопросу реализации полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, установленных Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Председатель постоянной комиссии  
Армавирской городской Думы по  
контрольно-правовым вопросам  
и местному самоуправлению

В.И.Попов

Приложение к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы, утвержденному решением Армавирской городской Думы от 18.12.2009 № 567

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об отборе юридических и физических лиц в целях проведения ими независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы**

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Порядком антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы, определяет порядок предоставления, отказа в предоставлении и аннулирования статуса независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы (далее - независимые эксперты) для юридических и физических лиц.

2. Требованиями к лицам для получения статуса независимого эксперта являются:

а) для юридических лиц (структурных подразделений юридических лиц) - наличие в штате не менее 7 сотрудников, удовлетворяющих требованиям к аккредитации физического лица, предусмотренным подпунктом «б» настоящего пункта;

б) для физических лиц - наличие высшего профессионального образования и стажа работы по специальности, отвечающей профилю экспертиз, не менее 5 лет, а также опыта системного анализа нормативных документов.

3. Для получения статуса независимого эксперта юридическое лицо предоставляет в адрес постоянной комиссии Армавирской городской Думы по контрольно-правовым вопросам и местному самоуправлению (далее – постоянная комиссия) лично или по почте:

1) заявление, составленное в произвольной форме, подписанное руководителем юридического лица с проставлением даты и заверенное оттиском печати организации, с обязательным указанием почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ, и адреса электронной почты, в случае если экспертные заключения будут направляться в виде электронного сообщения (документа);

2) заверенную оттиском печати и подписью руководителя юридического лица копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

3) подписанный руководителем юридического лица и ежегодно подтверждаемый список сотрудников юридического лица, отвечающих требованиям для получения статуса независимого эксперта;

4) заверенные оттиском печати и подписью руководителя юридического лица копии документов государственного образца о высшем профессиональном образовании указанных сотрудников юридического лица;

5) заверенные оттиском печати и подписью руководителя юридического лица копии трудовых книжек указанных сотрудников юридического лица;

б) заверенные оттиском печати и подписью руководителя юридического лица копии документов, удостоверяющих личности указанных сотрудников юридического лица.

4. Для получения статуса независимого эксперта физическое лицо представляет в адрес постоянной комиссии лично или по почте:

1) заявление, составленное в произвольной форме, с обязательным указанием фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ, и адреса электронной почты, в случае если экспертные

заклучения будут направляться в виде электронного сообщения (документа), а также с обязательным проставлением подписи и даты;

2) копию документа государственного образца о высшем профессиональном образовании;

3) копию трудовой книжки;

4) копию документа, удостоверяющего личность.

5. Решение о предоставлении статуса независимого эксперта или об отказе в предоставлении такого статуса принимается Армавирской городской Думой на ближайшей с даты поступления в постоянную комиссию документов, указанных в пунктах 3 и 4 Положения и после проверки полноты и правильности их оформления ее сессии.

6. При отказе в предоставлении статуса независимого эксперта, постоянная комиссия направляет в адрес заявителя письмо с указанием причин, послуживших основанием для принятия такого решения.

7. Основаниями для отказа в предоставлении статуса независимого эксперта являются:

1) несоответствие физического или юридического лица требованиям пункта 2 Положения;

2) непредставление или ненадлежащее оформление документов, указанных в пунктах 3 и 4 Положения.

8. Официальным документом, удостоверяющим получение статуса независимого эксперта, являются свидетельство о предоставлении статуса независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы (далее - Свидетельство) (прилагается).

Свидетельства подписываются председателем Армавирской городской Думы и выдаются сроком на пять лет. Плата за выдачу свидетельств, не взимается.

В течение 3 рабочих дней со дня подписания главой муниципального образования город Армавир соответствующего решения Армавирской городской Думы, Свидетельство выдается его заявителю, либо его уполномоченному представителю под роспись с представлением документа, удостоверяющего личность гражданина.

О выдаче Свидетельства производится соответствующая запись в Журнале по учету выдачи свидетельств о предоставлении статуса независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы (далее – Журнал).

9. Статус независимого эксперта аннулируется в случаях:

1) добровольного отказа от такого статуса;

2) непроведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы более двух лет.

10. Решение об аннулировании статуса независимого эксперта принимается Армавирской городской Думой. После подписания главой муниципального образования город Армавир данного решения Армавирской городской Думы, об этом делается запись в Журнале, а в адрес юридического или физического лица направляется соответствующее письмо.

Председатель постоянной комиссии  
Армавирской городской Думы по  
контрольно-правовым вопросам  
и местному самоуправлению

В.И.Попов

Приложение к Положению об отборе юридических и физических лиц в целях проведения ими независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы

### «СВИДЕТЕЛЬСТВО

о предоставлении статуса независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы

от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

Решением Армавирской городской Думы от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (полное наименование юридического лица либо

\_\_\_\_\_ фамилия, имя, отчество физического лица)

\_\_\_\_\_ признан\_ получившим статус независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Армавирской городской Думы.

Председатель Армавирской  
городской Думы

\_\_\_\_\_ ( подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

М.П.

Действительно по \_\_\_\_\_ »

Председатель постоянной комиссии  
Армавирской городской Думы по  
контрольно-правовым вопросам  
и местному самоуправлению

В.И.Попов